



Warszawa, dnia 8 lipca 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DAP.WSUST.701.26.2015

Panie i Panowie Wojewodowie

- wszyscy -

Szanowni Panistwo Wojewodowie

Z dniem 1 marca 2015 r., na mocy art. 68 a ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015 r., poz. 388), zmianie uległy zapisy art. 3 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, ustalającego wzór według którego oblicza się wysokość środków przypadających na dane sołectwo w zakresie symbolu Lm oznaczającego - liczbę mieszkańców sołectwa według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, określoną na podstawie prowadzonego przez gminę rejestru mieszkańców, o którym mowa w ustawie o ewidencji ludności.

Stosownie do postanowień art. 6 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności, rejestr mieszkańców jest prowadzony zgodnie z właściwością miejscową przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w którym są gromadzone dane obejmujące m.in.: adres i datę zameldowania na pobyt stały oraz pobyt czasowy wraz z datą upływu deklarowanego terminu pobytu (vide art. 8 pkt. 14 w związku z art. 8 pkt 18).

Tym samym, na gruncie ww. przepisów przy wyliczaniu parametru Lm (liczba mieszkańców sołectwa) należy uwzględnić zarówno osoby zameldowane na pobyt stały jak i czasowy.

Istotnym pozostaje wskazanie, że definicja symbolu Lm ustalona w nowym brzmieniu art. 3 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim nie koreluje z wyjaśnieniem danego symbolu ujętym w pkt 4-5 (ramka) załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie wzorów informacji przekazywanych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i wojewodę, trybu zwrotu części wydatków gmin wykonanych w ramach funduszu sołeckiego oraz wzoru wniosku o ten zwrot (Dz. U. z 2014 r. poz. 916), które wskazują, że do wyliczenia wysokości środków przypadających na dane sołectwo należy brać pod uwagę tylko stałych mieszkańców sołectwa (Lm).

Dostrzegając opisaną powyżej rozbieżność Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji rozpoczęło działania legislacyjne zmierzające w kierunku nowelizacji załącznika nr 1 ww. rozporządzenia w zakresie zmiany określenia symbolu Lm.

Jednocześnie, mając na względzie wynikający z art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o funduszu sołeckim obowiązek wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) do przekazywania sołtysom oraz wojewodom, w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy, stosownych informacji o wysokości środków przypadających odpowiednio na dane sołectwo/sołectwa, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji pragnie zauważyć, że - obecnie - do wyliczenia liczby mieszkańców sołectwa (parametru Lm) należy przyjąć zarówno osoby

zameldowane na pobyt stały, jak i czasowy, uwzględniając definicję symbolu Lm zawartą w znowelizowanym brzmieniu art. 3 ust. 1 analizowanej ustawy.

Nie ulega bowiem wątpliwości, że przy rozstrzygnięciu tego typu kwestii należy mieć na uwadze utrwalone w polskim systemie prawa reguły kolizyjne, w tym przypadku „*Lex superior derogat legi inferiori*” (łac. „*Norma wyższa uchyla normę niższą*”). Zasada ta pozwala rozstrzygnąć wątpliwości, jakie pojawiają się przy interpretacji przepisów zawartych w ustawach i aktach podustawowych (wykonawczych), umożliwiając przyjęcie, że w przypadku, gdy norma zawarta w rozporządzeniu jest sprzeczna z normą zawartą ustawie, należy stosować normę zawartą w ustawie.

Mając na względzie przedstawione powyżej wyjaśnienia zwracam się z uprzejmą prośbą do Państwa Wojewodów o spowodowanie przekazania tej informacji do gmin.

Łezną Wojrany Szwanku

Minister Administracji i Cyfryzacji

Marek Wojcik
z up. Marek WOJCIK
Podsekretarz Stanu